

FN's 71. Generalforsamling

Danmarks prioriteter

Udenrigsministeriet

August 2016

Resume

Under FN's 71. Generalforsamling vil Danmark særligt fokusere på og præge FN's arbejde inden for fred og sikkerhed, sammenknytningen af udviklings- og humanitære indsatser, samt fremme bæredygtig udvikling gennem partnerskaber, privat sektor-inddragelse og styrket finansiering. Yderligere vil Danmark søge opbakning til det danske kandidatur til FN's Menneskerettighedsråd, samt støtte op om bestræbelserne for reform og effektivisering af FN, herunder Sikkerhedsrådet og FN's udviklingssystem.

I arbejdet for at skabe *en fredelig verden* finder Danmark, at der er behov for at styrke og målrette FN's indsatser ifm. stabilisering af skrøbelige stater og operative indsatser, bekæmpelse af voldelig ekstremisme, terror og ISIL. Danmark vil arbejde for mere fokuserede, velkoordinerede og sammenhængende FN-indsatser på landeniveau samt styrke fokus på og inddragelsen af kvinder i konfliktløsning. Danmark vil arbejde for *en verden i balance*, hvor håndteringen af humanitære kriser, flygtninge og migration håndteres gennem politisk konfliktløsning og samtænkte løsninger i langvarige kriser i skrøbelige stater. Danmark vil søge at fremme en bredspektret international migrationsindsats og fremme globale svar. Danmark vil arbejde for, at de grundlæggende årsager til ureguleret migration håndteres, og skubbe på for at øge befolkningernes modstandsdygtighed overfor konsekvenserne af klimaforandringer, investeringer i bæredygtig vækst og udvikling i migranternes hjemlande, samt tilskynde at FN's fonde og programmer systematisk adresserer migration i landeprogrammer og regionale indsatser. For at bidrage til *en bæredygtig udvikling i verden* vil Danmark arbejde for en ambitiøs global opfølgning på verdensmålene og gennemføre den nationale ratifikation af Klimaaføtalen fra COP21 i Paris. Danmark vil understrege nødvendigheden af en styrket inddragelse af den private sektor for opfyldelsen af verdensmålene gennem bl.a. strategiske partnerskaber samt aktivt medvirke i internationale initiativer, der bidrager til realiseringen af Addis Ababa-aftalen om udviklingsfinansiering.

1. Indledning

De globale aftaler om nye verdensmål og klima i 2015 bekræftede, at FN fortsat skal være dét multilaterale forum, der leverer konkrete løsninger på de globale problemstillinger. Flygtninge- og migrationskrisen, voldelig ekstremisme og humanitære kriser, har dog ligeledes understreget behovet for et mere aktivt og effektivt FN samarbejde, hvor indsatser sammenknyttes og innovative løsninger udtænkes i partnerskaber. Såvel medlemslandene som FN i samarbejde med de internationale finansielle institutioner og den private sektor må levere den fornødne støtte og vilje til at nytænke samarbejdet.

FN's 71. Generalforsamling åbnes officielt i FN-hovedkvarteret i New York den 13. september 2016, hvor dagsordenen for den 71. session vedtages. Generaldebatten ("ministerugen") åbnes den 20. september 2016.

Den internationale migrations-, flygtninge- og fordrivelseskrise forventes at sætte sit præg på åbningen af generalforsamlingen, men generaldebatten ventes også at sætte fokus på en række aktuelle konflikter på FN's dagsorden, såsom situationen i Syrien og Mali. Behovet for reform i FN, særligt i relation til Sikkerhedsrådet, og det forestående valg af FN's næste Generalsekretær ventes også at præge årets generaldebat.

Danmark vil gennem FN arbejde på at finde de rette løsninger på disse og andre udfordringer i løbet af FN's 71. Generalforsamling. Dansk FN-politik bliver fastlagt ud fra langsigtede interesser og er kendetegnet ved en stærk tillid til forpligtende internationalt samarbejde. Derfor har Danmark interesse i et stærkt og handlekraftigt FN, der kan gøre en forskel i at håndtere og løse verdens udfordringer effektivt.

Under overskrifterne *en fredelig verden*, *en verden i balance* og *en bæredygtig udvikling i verden* angiver prioritetspapiret hovedlinjerne for de problemstillinger, som Danmark særligt vil fokusere på under FN's 71. Generalforsamling, og hvor Danmark vil være med til at gå foran og præge FN's arbejde med danske synspunkter og interesser. Prioritetspapiret angiver desuden, hvorledes Danmark positionerer sig på en række principielle og tværgående spørgsmål. Papiret er ikke udtømmende ift. Danmarks samlede FN-engagement, ej heller en oversigt over samtlige problemstillinger, som Danmark kan forventes at forholde sig til i løbet af generalforsamlingen.

Den danske delegation til FN's 71. Generalforsamling består af ministre, embedsmænd, parlamentarikere og repræsentanter for civilsamfundet. Danmarks holdning vil under generalforsamlingen komme til udtryk gennem nationale indlæg, tilslutning til fælles indlæg i plenum og udvalg, eller ved aktiv deltagelse i forhandlinger om udformningen af konkrete forslag. Parlamentarikere og repræsentanter fra civilsamfundet vil deltage i generalforsamlingen gennem to udsendelsesperioder, hvor medlemmerne vil blive orienteret om de aktuelle emner og drøftelser på FN's dagsorden.

2. Danmarks prioriteter for FN's 71. Generalforsamling

2.1. *En fredelig verden: Danmarks prioriteter på det freds- og sikkerhedsrelaterede område*

FN-systemet udgør det primære globale forum for international fred og sikkerhed, retsorden og menneskerettigheder, samt global udvikling. Danmark skal fortsat støtte op om og bidrage til FN's arbejde inden for konfliktforebyggelse, fredsbevaring og stabilisering for herigennem at fremme den internationale retsorden og universelle menneskerettigheder.

FN's rolle i varetagelsen af fred og sikkerhed er imidlertid under pres, samtidig med at efterspørgslen efter fælles løsninger på komplekse kriser og transnationale udfordringer, herunder voksende flygtninge- og migrationsstrømme, er massiv. I 2015 gennemførte FN flere evalueringer af sit fredsarbejde. Under den 71. Generalforsamling vil debatten om, hvordan FN bedre kan blive i stand til at levere på denne vanskelige dagsorden, fortsætte. Flere taler for strukturelle reformer – af Sikkerhedsrådets sammensætning, arbejdsmetoder og gennemførelsen af FN's fredsoperationer.

Danmark finder, at der er behov for at styrke og målrette **FN's aktuelle operative indsatser**, bl.a. i prioritetslande som Syrien, Irak og Mali, og i bekæmpelsen af voldelig ekstremisme og ISIL. Derudover prioriterer Danmark FN's generelle arbejde for en mere fokuseret og sammenhængende FN-indsats på landeniveau i skrøbelige stater.

Terrorbevægelsen ISIL udgør fortsat en alvorlig trussel mod befolkningerne i Mellemøsten og Nordafrika samt mod international, herunder dansk, sikkerhed. FN's Sikkerhedsråd har i resolution 2249 (2015) slået fast, at ISIL udgør en global trussel af hidtil uset karakter mod international fred og sikkerhed. Danmark er et meget aktivt medlem af den globale koalition mod ISIL. Koalitionen har i løbet af de sidste to år bidraget til at presse ISIL tilbage igennem den igangværende luftkampagne i Syrien og Irak. Strategien afspejler også en erkendelse af, at ISIL ikke kan besejres med militære midler alene. I de ISIL-befriede områder i Irak og Syrien bidrager Danmark til umiddelbare stabiliserings- og genopbygningsindsatser, som skal gøre det muligt for fordrevne civile at vende tilbage.

FN spiller fortsat en ledende rolle på stabiliseringsområdet. Den UNDP-ledede stabiliseringsfond i **Irak** (FFIS) bidrager til at finansiere reetablering af sikkerhed og basal infrastruktur, hospitaler og skoler i befriede områder. FN's minerydningstjeneste, UNMAS, har tillige en koordinerende hovedrolle med at sikre fjernelsen af ISIL's miner i Irak. Danmark støtter FFIS og UNMAS, og støtten forventes at blive fulgt op med yderligere tilsagn senere i 2016 inden for rammerne af det kommende treårige regionale stabiliseringsprogram for **Irak og Syrien**. Danmark bidrager samtidig til fremme af bæredygtige politiske løsninger i begge lande gennem bidrag til FN's kontor for politiske spørgsmål (DPA) samt bidrag til at løfte den kolossale humanitære opgave i Syrien og Irak, hvor FN også spiller en afgørende og central rolle.

I Libyen har ISIL og andre terrorgrupper det seneste år styrket deres tilstedeværelse betydeligt. Den kaotiske politiske og sikkerhedspolitiske situation i landet har desuden bidraget til øgede migrationsstrømme mod Europa over Middelhavet. De internationale bestræbelser for at stabilisere landet og fremme en politisk løsning ledes af FN's særlige repræsentant, der i december 2015 forhandlede en politisk aftale på plads mellem størstedelen af de libyske parter. Danmark bakker fuldt op om FN's indsats for at sikre implementeringen af den politiske aftale og bistå den nye samlingsregering i Tripoli, herunder ift. de betydelige sikkerhedsudfordringer.

Danmark forventes desuden at påtage sig ledelsen af den FN-støttede internationale maritime operation, der skal borttransportere rester fra Libyens kemiske våbenprogram. Operationen sikrer, at ISIL eller andre ikke-statslige aktører ikke kommer i besiddelse af de kemiske stoffer, og ligesom med fjernelsen af kemiske våben fra Syrien i 2013-14 bidrager Danmark endnu en gang til FN og OPCWs bestræbelser på at mindske udbredelsen af kemiske våben i verden.

Stabilitet i Mali og Sahel er vigtig for det internationale samfund, når det gælder udfordringer som ekstremisme, migration, marginalisering og fattigdom. Et år efter underskrivelsen af fredsaftalen er situationen i Mali fortsat skrøbelig og implementeringen af aftalen skrider bekymrende langsomt fremad. FN spiller en central rolle. Dels er Sikkerhedsrådets kvartalsvise briefinger med til at holde de maliske parter på fredssporet, dels bidrager FN's fredsbevarende mission i Mali (MINUSMA) afgørende til gennemførelsen af fredsaftalen. MINUSMA er centralt medlem af mæglerteamet og har ansvar for at facilitere den militære del af aftalen. Danmark arbejder særligt for, at FN bidrager til, at der hurtigst muligt leveres konkrete resultater for befolkningen i nord, at der sikres større samtænkning mellem FN's politiske, militære, udviklingsmæssige samt humanitære indsatser, samt at drøftelser på politisk niveau om, hvordan det internationale samfund bedre kan holde alle fredsprocessens parter oppe på deres forpligtelser, styrkes. Danmark leverer substantiel støtte hertil (militært: ca. 50 soldater, herunder styrkechef for FN-missionen, politi: 6 udsendte politimænd, og gennem civil og finansiel støtte: ca. 51 mio. kr.). Belgien, Danmark, Norge, Portugal og Sverige har i juni 2016 underskrevet en aftale, som sætter rammerne for en rotationsordning for tilstedeværelsen af transportfly til MINUSMA i perioden 2016 til ultimo 2018. Hermed sikres vigtig logistisk støtte til missionen to år frem.

Afghanistan har store sikkerheds- og fattigdomsproblemer, og fortsat international støtte til landet er centralt ift. at skabe større stabilitet, bekæmpe international terrorisme og forebygge migration til Europa. Danmark vil fortsat arbejde for et stærkt og effektivt FN-engagement i Afghanistan med fokus på langsigtet opbygning af landets egen ydeevne. FN bør bidrage til de internationale bestræbelser på at engagere landene i regionen i at opnå fred og udvikling i Afghanistan. Frem til 2020 bidrager Danmark årligt med ca. 80 mio. kr. til UNDP's fond til kapacitetsopbygning af de afghanske politistyrker (LOTFA).

Håndteringen af **Rusland** og **konflikten i Ukraine** forventes fortsat at indtage en prominent rolle under den 71. Generalforsamling. Danmark vil fortsat arbejde for at sikre en principfast tilgang til Rusland, som dels fastholder presset på Rusland for at bidrage til en politisk løsning i Ukraine-konflikten, dels holder døren åben for kritisk dialog og engagement. Danmark finder det vigtigt, at FN fortsætter sit engagement med at forbedre den humanitære og

menneskeretslige situation i Ukraine. Danmark vil fortsætte støtten til Ukraine, både politisk og via naboskabsbistanden samt den humanitære bistand.

Danmark støtter generalsekretærens **handlingsplan for forebyggelse af ekstremisme (PVE) og FN's Globale Antiterrorstrategi**, herunder velkoordinerede FN-indsatser, der kan styrke medlemsstaternes evne til at forebygge og bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme. Det gælder bl.a. implementering af centrale Sikkerhedsrådsresolutioner, hvor menneskerettighederne og retsstatsforhold respekteres. Danmark støtter reforminitiativer, der har til formål at sikre en ikke-bureaukratisk, simpel og effektiv FN-antiterrorstruktur.

Danmark vil fortsat arbejde for, at princippet om **Responsibility to Protect (R2P)** styrkes som del af FN's normative grundlag og forankres stærkere i FN gennem konkrete tiltag. Desuden vil Danmark sammen med ligesindede lande fortsat arbejde aktivt for at skabe bred opbakning til **Den Internationale Straffedomstol (ICC)** fra alle dele af det internationale samfund og beskytte Domstolens integritet.

Danmark vil i alle relevante sammenhænge arbejde for fuld gennemførelse af **Sikkerhedsrådets resolution 1325 om kvinder, fred og sikkerhed**. Dels ved at sikre rekruttering af kvinder til fredsbevarende operationer, dels ved at fokusere på kvinders sårbarhed i konflikter, herunder beskyttelse mod vold og overgreb, og endelig ved at fremme kvinders deltagelse i forhandlinger om konfliktløsning og indgåelse af fredsaftaler.

2.2. En verden i balance: Danmarks prioriteter i håndtering af humanitære kriser, flygtninge og migration gennem sammenknytning af udviklings- og humanitære indsatser

Verden har oplevet en stigning i omfanget og antallet af kriser og voldelige konflikter, som de seneste år har sendt historisk mange mennesker på flugt. I 2016 er 60 millioner mennesker fordrevet fra krig og væbnet konflikt, og 130 millioner mennesker har brug for humanitær assistance. Konflikterne fastholder lande i skrøbelighed og underminerer systematisk udviklingen i både fattige og tidligere mellem-indkomstlande som for eksempel Syrien. FN bør være en helt central aktør, men har behov for styrket evne til effektivt at håndtere politisk konfliktløsning og levere samtænkte indsatser i langvarige kriser i skrøbelige stater.

FN's Humanitære Verdenstopmøde i Istanbul i maj 2016 sigtede som det første af sin slags nogensinde på at forbedre det internationale humanitære system, der er under massivt pres. Topmødet slog fast, at de massive behov hos verdens mest udsatte mennesker, der er ramt af væbnet konflikt eller naturkatastrofer, nødvendiggør en ny international tilgang til kriser. Der skal skabes bedre sammenhæng mellem politisk konfliktløsning, kortsigtede humanitære indsatser og det langsigtede udviklingssamarbejde samt mere effektivitet og innovativ finansiering. Den centrale udfordring fremadrettet er, om FN's næste generalsekretær, med opbakning fra og i samarbejde med medlemsstaterne, kan gennemføre de påkrævede reforminitiativer i FN.

Danmark vil i overensstemmelse med anbefalingerne fra Det Humanitære Verdenstopmøde arbejde for, at det internationale samfunds, herunder FN's, indsats i langvarige humanitære kriser skaber sammenhæng mellem humanitær assistance og udviklingsaktiviteter samt indsats for fred og sikkerhed. Det skal ske konkret, i og omkring konfliktramte lande, såvel som gennem bidrag til politikudviklingen på globalt plan. Det er et centralt mål for Danmark at få andre aktører til at trække i samme retning, herunder gennem partnerskaber. Det gælder FN og ikke mindst de berørte regeringer i skrøbelige lande samt i lande, der huser store flygtningegrupper. Samarbejdet skal i størst muligt omfang tage afsæt i en dialog med regeringerne i og omkring skrøbelige stater, men samtidig tilrettelægges med respekt for de humanitære principper. En samlende platform for konkrete indsats i og omkring skrøbelige lande og den globale politikudvikling er netværket *Solutions Alliance*, hvor Danmark spiller en væsentlig rolle. Danmark vil gå forrest som et godt eksempel og arbejde for at fremme den samme tilgang til sammenhængen mellem humanitær assistance og udviklingsaktiviteter i FN-systemet, EU, Verdensbankgruppen og OECD-DAC samarbejdet.

Ureguleret **migration** er en global udfordring, og som den aktuelle flygtninge- og migrationskrise har vist, påvirker udviklingen i Europas nærområder og i stigende grad udviklingen i Europa. Danmark støtter, at alle mennesker skal have frihed til at skabe en fremtid for sig selv og deres familier i deres hjemlande. Det skal Danmark bidrage til, og derfor vil indsatsen på migrationsområdet blive styrket gennem forebyggelse af ureguleret og illegal økonomisk migration mod Europa samt forebyggelse af sekundære flygtningestrømme fra og omkring skrøbelige lande. Verden oplever en øget arbejdsmobilitet i disse år, og det er positivt, men forudsætningen må være, at der er tale om reguleret og kontrolleret migration.

Danmark vil arbejde for at fremme en bredspektret international migrationsindsats og fremme af nye tilgange i EU, FN, udviklingsbankerne og hos regionale aktører. Derudover vil Danmark bakke op om FN's og Verdensbankens initiativer for at fremme globale svar og tilskynde at FN's fonde og programmer systematisk adresserer migration i landeprogrammer og regionale indsats, hvor det er relevant. Danmark finder det helt centralt at fokusere på at bekæmpe de grundlæggende årsager til migration, herunder søge at øge befolkningernes modstandsdygtighed overfor konsekvenser af klimaforandringer. Derfor vil Danmark, ikke mindst gennem EU og det multilaterale engagement, skubbe på for investeringer i bæredygtig vækst og udvikling i migranternes hjemlande og på at skabe de fornødne jobs, der kan være med til at skabe de nødvendige fremtidsudsigter – særligt for de mange unge. Danmark vil øge samarbejdet med internationale aktører, der fremmer ordentlig, sikker, reguleret og ansvarlig migration. Den internationale dialog skal støttes og den normative indsats på globalt og regionalt plan skal styrkes, herunder mhp. tilbagetagelse af afviste asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold i Danmark. Danmark støtter også på EU-plan en bredspektret tilgang til samarbejdet om tilbagetagelse med de pågældende oprindelses- og transitlande, hvor alle relevante udenrigspolitiske instrumenter, herunder udviklingssamarbejdet, indgår.

FN-højniveaumødet den 19. september i New York om flygtninge- og migrantstrømme sigter mod at opnå verdenssamfundets opbakning til en styrket global ansvarsdeling ift. flygtninge- og migrationsudfordringen, forstærke indsatsen for en bedre håndtering af international migration samt håndteringen af ureguleret migration. Danmark vil sammen med

EU-partnere arbejde aktivt og konstruktivt for at søge fælles løsninger og global ansvarsdeling. Danmark støtter op om den fælles politiske erklæring, som vedtages på højniveaumødet, med fokus på globalt, fælles ansvar og har været engageret i at sikre indflydelse på den fælles EU-linje. Danmark tilslutter sig ligeledes de to annekser til erklæringen, der vedrører indgåelsen af to globale aftaler om henholdsvis flygtninge og migration. Udviklingen af aftalen vedrørende ansvarsdeling for flygtninge er mest fremskreden, og det forventes, at man som minimum kan vedtage den operationelle del på topmødet. Annekset vedr. migrationsaftalen vil hovedsageligt være en køreplan, der beskriver processen frem mod endelig vedtagelse af aftalen i 2018.

I kølvandet på FN-topmødet afholdes der den 20. september 2016 et **amerikansk-initieret "Leaders' Summit on Refugees"** i New York. Mødet har FN's generalsekretær Ban Ki-moon, den amerikanske præsident, Barack Obama, og ledere af Canada, Etiopien, Jordan, Mexico, Sverige og Tyskland som medværter. Mødet vil følge op på tidligere møder og processer i 2016 og søge konkret, global forpligtelse til øget international beskyttelse af og støtte til flygtninge.

2.3. En bæredygtig udvikling i verden: Danmarks prioriteter i fremme af bæredygtig udvikling gennem vækst og partnerskaber

FN's 2030 dagsorden og de 17 nye verdensmål for bæredygtig udvikling, Klimaftalen fra COP21 i Paris og aftalen om udviklingsfinansiering fra Addis Ababa udgør tre afgørende globale aftaler. Herigennem udstikkes en fælles global vision for verden frem mod år 2030. En vision der har bekæmpelse af fattigdom, omstilling til lavemission og fremme af bæredygtig udvikling i dets tre dimensioner – økonomisk, socialt og miljømæssigt – i centrum, og som lægger stor vægt på partnerskaber med en bred vifte af aktører, finansieringskilder, viden og teknologi.

Danmark arbejder for en ambitiøs global opfølgning på verdensmålene og vil udarbejde en handlingsplan for, hvordan Danmark skal bidrage hertil både nationalt og internationalt. Fra dansk side ses eksisterende og nye partnerskaber som en måde at skabe resultater i den nødvendige størrelsesorden, fremme danske værdier og interesser i det internationale engagement samt som en måde, hvorpå hele det danske samfunds kompetencer inden for bæredygtig udvikling kan bringes i spil. Kompetencer der spænder fra ressourceeffektive energi- og vandløsninger til fremme af en bæredygtig forretningsmodel, der respekterer menneskerettigheder, adresserer miljøudfordringer og skaber anstændige jobs.

Inklusiv, bæredygtig vækst er en forudsætning for at udrydde fattigdom og skabe jobs, særligt til unge, og står centralt i opfølgningen på verdensmålene. Danmark arbejder for en **styrket inddragelse af den private sektor** i opfølgningen på 2030 dagsordenen, som er nødvendig, hvis verdensmålene skal opfyldes. Det er afgørende at mobilisere private investeringer, styrke erhvervslivets rammebetingelser og fremme frihandel. Verdensmålene rummer forretningsmuligheder for virksomhederne og investorer. Danmark ser behov for at bistå den private sektor med at omsætte verdensmålene til nye markeder, ydelser og produkter, som kan bidrage til en bæredygtig samfundsudvikling. Her er FN's Global Compact en central brobygger mellem FN-systemet og erhvervslivet. I FN-sammenhæng er Danmark aktiv fortaler for, at

erhvervslivets kompetencer i langt højere grad bringes i spil for at finde løsninger på de globale udviklingsudfordringer. Et erhvervsliv, der driver forretning ansvarligt er samtidig en drivkraft for verdensmålene. Under generalforsamlingen afholdes Privatsektor Forum med det formål at fremme dialog mellem virksomhederne og medlemsstaterne på højeste niveau. Danmark vil herudover arbejde for, at FN opfordres til og bliver bedre i stand til at indgå strategiske partnerskaber med relevante privatsektorpartnere, bl.a. om finansiering, servicelevering, innovation, data, inddragelse og fortalervirksomhed. Danmark vil bakke op om, at Global Compacts viden og ekspertise i højere grad benyttes af hele FN-systemet.

Klimaaftalen fra COP21 i Paris og verdensmålene sætter sammen retningen for øgede investeringer i bl.a. ressourceeffektive energi- og vandløsninger. Danmark vil indlede den nationale ratifikation af Klimaaf-talen i efteråret 2016 og fortsætte sit store engagement, når det gælder reduktion af udledninger af drivhusgasser som en del af EU's ambitiøse reduktionsmål. Gennem udviklings-samarbejdet og klimafinansiering vil Danmark bistå udviklingslandene med at implementere deres klimaplaner, de såkaldte NDC'er, så målsætningerne i Paris-aftalen kan nås. Dette indebærer både støtte til udviklingslandenes omstilling til lavemission og fokus på at hjælpe befolkningerne i de lande, der er mest udsatte overfor klimaforandringer, med at øge deres modstandsdygtighed. Derudover er et centralt dansk fokus at sikre **adgang til elektricitet** for de mange milliarder mennesker, der i dag er uden adgang til moderne energiformer. Igennem Sustainable Energy for All (SE4ALL)-samarbejdet arbejder Danmark for at øge udviklingslandenes adgang til elektricitet og andelen af vedvarende energi i landenes forbrug samt øget energieffektivitet. Samarbejdet er derudover et af de fora, hvor den private sektor spiller en nøglerolle i forsøget på at sikre adgang til bæredygtig energi til alle.

Danmark ønsker, at der i det udviklingspolitiske arbejde med at skabe inklusiv bæredygtig vækst sættes særligt fokus på **pigers, kvinders og unges inddragelse** som et godt udgangspunkt for en sådan udvikling. Danmark vil arbejde for at styrke de unges deltagelse og indflydelse globalt og lokalt som involverede, engagerede aktører og demokratiske forandringsagenter. I FN vil Danmark gå forrest og fremme indsats, der øger fokus på inddragelse af unge i relevante møder og processer. En dansk ungdomsdelegat vil indgå i den danske delegation til FN's generalforsamling og blive inddraget i relevante møder og arrangementer på lige fod med andre interessenter. Derudover vil Danmark styrke sit gode samarbejde med FN's Særlige Udsending for Unge og søge inddragelse af de 17 UN Young Leaders for the SDGs i det løbende arbejde FN's komiteer og udvalg.

Danmark ser styrkelse af **nationale skattesystemer** som en del af opfølgningen på verdensmålene via deres fokus på stærke institutioner og god regeringsførelse. Danmark vil aktivt medvirke i internationale initiativer, der kan bidrage til at realisere Addis Ababa-aftalen om udviklingsfinansiering. Fra dansk side lægges der vægt på tiltag til at styrke og effektivisere udviklingslandenes nationale skattesystemer. Dette skal sikre, at landene i stigende grad selv kan mobilisere egne ressourcer til at indfri verdensmålene. Det gælder ikke mindst i de fattige, mere stabile udviklingslande med velfungerende offentlige systemer.

3. Principielle og tværgående spørgsmål

3.1. *Menneskerettigheder og ligestilling*

Fremme og beskyttelse af menneskerettigheder er en dansk prioritet, og FN's Menneskerettighedsråd (HRC) og Generalforsamlingens tredje udvalg er de centrale platforme for dette arbejde. Efter 10 års eksistens kan HRC fremvise en række landvindinger for menneskerettighederne, bl.a. etablering af mandater for overvågning af kritiske landesituationer, men også gennem vedtagelsen af tematiske resolutioner, såsom anerkendelse af behov for beskyttelse af personer med anden seksuel orientering. Drøftelserne præges dog fortsat af en debat om grundlæggende værdipolitiske spørgsmål. Den stigende polarisering gør det vanskeligt at opnå nye resultater, hvilket også forventes at være tilfældet under den 71. Generalforsamling.

EU-samarbejdet på menneskerettighedsområdet er overvejende velfungerende. På spørgsmålet om seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder er EU-enigheden dog udfordret, og enkelte lande fastholder en konservativ linje.

Regeringen har under sloganet "Dignity, Dialogue and Development" annonceret det **danske kandidatur til FN's Menneskerettighedsråd** for perioden 2019-2021. Sammen med Østrig, Grækenland og Italien kæmper Danmark om en plads i Rådet blandt de i alt tre pladser til den vestlige valggruppe. De danske prioriteter på menneskerettighedsområdet danner hjørnestenene for kandidaturet, som Danmark også under FN's 71. Generalforsamling vil søge opbakning til fra andre lande.

Det forventes, at den kommende generalforsamling vil være præget af opfølgningen på 2030 dagsordenen og arbejdet med at koble fremme af menneskerettighederne med opnåelse af samtlige 17 verdensmål.

Med afsæt i en menneskerettighedsbaseret tilgang vil Danmark fortsætte sin aktive indsats for **ligestilling** mellem kønnene og for **kvinders og pigers lige rettigheder**, lige adgang til ressourcer, finansielle institutioner, sundhedsydelse, uddannelse og arbejdsmarked samt lige muligheder for indflydelse – økonomisk, politisk og socialt.

Danmark vil ligeledes fortsat arbejde for bekæmpelse af **diskrimination på grund af personers seksuelle orientering og kønsidentitet**. Det danske engagement for **oprindelige folks rettigheder** har til formål at sikre, at oprindelige folk ikke diskrimineres, og at de på lige vilkår med andre befolkningsgrupper bliver inddraget i relevante samfundsmæssige processer. Danmark vil her særligt fokusere på at sikre spørgsmålet om oprindelige folks deltagelse i FN.

Danmark vil også fortsat være aktiv i **kampen mod tortur** og engagere sig i dialogen med bl.a. FN's specialrapportør for tortur og i drøftelser om bekæmpelse af tortur. I regi af det tværregionale, danskstøttede CTI (Convention against Torture Initiative) vil Danmark promovere ratifikation og implementering af FN's Torturkonvention.

3.2. Et leveringsdygtigt og transparent FN: Reform og effektivisering

Der hviler et tungt forventningspres på FN i disse år. Implementeringen af 2030 dagsordenen og klimaaftalen fra COP21 i Paris kræver et mere effektivt internationalt samarbejde og en stærk rolle for FN. Reelle reformer er nødvendige, så FN's legitimitet og handlekraft bevares og styrkes. Danmark ønsker et FN med midlerne til og mulighederne for at håndtere verdens problemstillinger.

For at FN kan indfri forventningerne, er et stærkt politisk lederskab nødvendigt. Ved udgangen af 2016 udløber Ban Ki-moons embedsperiode. Danmark har aktivt været fortalere for den nye og mere åbne og transparente proces for **udpegelse af FN's generalsekretær**, som er blevet introduceret under det danske formandskab for den 70. Generalforsamling. Danmark lægger vægt på, at FN's næste generalsekretær vil fortsætte reformer og effektivisering af FN. Det er derfor vigtigt, at der vælges en handlekraftig og kvalificeret kandidat, som nyder bred legitimitet, og med evner til at mobilisere opbakning bag FN's værdier og værne om FN-pagtens integritet. Danmark finder, at tiden er moden til valg af en kvindelig generalsekretær, såfremt en kandidat med den rette profil kan formå at opnå den nødvendige opbakning.

Reformer til sikring af FN's effektivitet og handlekraft forudsætter samtidig støtte og politisk vilje fra medlemslandene. Sikkerhedsrådets manglende evne til at opnå enighed om håndteringen af en række centrale konflikter er et tydeligt eksempel herpå. Danmark vil også under den 71. Generalforsamling støtte op om bestræbelser på at **reformere FN's Sikkerhedsråd**, herunder udvidelse med nye permanente og ikke-permanente pladser, så Rådet bliver mere repræsentativt og kan opretholde sin legitimitet. Rådets arbejde bør gøres mere effektivt og gennemsigtigt, så FN også i fremtiden kan være en relevant aktør i opretholdelsen af international fred og sikkerhed.

Sammen med stadig tungere og komplekse udfordringer for FN inden for stabilisering, fredsopbygning og adressering af årsagerne til flygtninge- og migrationsstrømme, vil gennemførelsen af bl.a. 2030 dagsordenen samt klimaaftalen fra Paris kræve markante **reformer af FN's udviklingssystem**. FN-organisationerne er nødt til at levere langt mere koordinerede og integrerede indsatser, ikke mindst på landeniveau. Danmark vil sammen med andre lande fortsætte med at presse på for de nødvendige reformer med fokus på at tilpasse organisationerne til den nye dagsorden. Rammerne for FN's praktiske udviklingsindsatser vil i efteråret 2016 skulle fastlægges for en fireårig periode gennem det såkaldte **Quadrennial Comprehensive Policy Review (QCPR)**. I QCPR-forhandlingerne vil Danmark arbejde for større samtænkning mellem humanitære, sikkerhedspolitiske samt udviklingsmæssige indsatser, for partnerskaber med den private sektor, og for at arbejde med innovation understøttes og udbredes FN's operationelle arbejde. Målet er, at FN-organisationerne får mere fokus på fornyelse i tilgangen til udvikling og for forbedring af effektiviteten i FN's landeindsatser.

Danmark støtter, at **FN's budget** sikrer en forsvarlig gennemførelse af de opgaver, som medlemslandene pålægger FN. Under den 71. samling vil Danmark særligt via EU bakke op om fortsat stram budgetdisciplin og nødvendige omprioriteringer internt i FN-systemet for at sikre implementering af centrale reformer.